

**«Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің денсаулық сақтау басқармасы»  
коммуналдық мемлекеттік мекемесінің «Облыстық қан орталығы»  
шаруашылық жүргізу құқығындағы коммуналдық мемлекеттік  
кәсіпорнының қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау  
нәтижелері бойынша талдамалық анықтама**

2024 ж. 23 сәуір

«Қазақстан Республикасының сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатының 2022-2026 жылдарға арналған тұжырымдамасын бекіту және Қазақстан Республикасы Президентінің кейбір жарлықтарына өзгерістер енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2022 жылғы 02 ақпандағы № 802 Жарлығының негізінде, «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» 2015 жылғы 18 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 8-бабы 5-тармағының Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына сәйкес, Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы № 12 бұйрығымен бекітілген «Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің денсаулық сақтау басқармасы» коммуналдық мемлекеттік мекемесінің (бұдан әрі - Кәсіпорын) «Облыстық қан орталығы» шаруашылық жүргізу құқығындағы коммуналдық мемлекеттік кәсіпорнының қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізілді.

Негізі-кәсіпорын директорының 2024 жылғы 27 ақпандағы № 138 бұйрығы.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу кезеңі - 2023 жылғы 01 шілде мен 2024 жылғы 29 ақпан аралығында.

Кәсіпорын директоры – Таукелов Сабыржан Абдрахманович 2011 жылғы 10 қаңтарда атқаратын қызметіне тағайындалды.

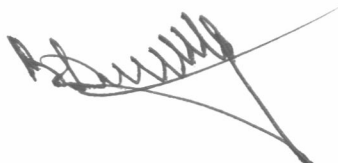
Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау келесі бағыттар бойынша жүргізілді:

1. Кәсіпорынның қызметіне әсер ететін қолданыстағы құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

2. Кәсіпорынның ұйымдық-басқару қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу жөніндегі жұмыс тобы нормативтік-құқықтық актілерді және Кәсіпорын өз қызметінде басшылыққа алатын құқықтық актілерді зерделеді.

Кәсіпорынның [osk.sko.kz](http://osk.sko.kz) ресми сайтында Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл Қызметкерлерді сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың фактілері немесе ықтимал бұзушылықтары туралы хабардар ету тәртібі Мүдделер қақтығысын анықтау және реттеу жөніндегі саясат, Корпоративтік этика және мінез-құлық кодексі, Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі нұсқаулық Сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат Сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұрақты мінез-құлықты қалыптастыруға арналған кәсіпорындар қоғамдық қатынастардың оқшауланған саласында жұмыс істейтіндерге, сыбайлас жемқорлықтың кез келген көріністеріне төзбеушілік атмосферасына қол жеткізуге, сондай-ақ сыбайлас жемқорлық көріністерін уақтылы анықтау және олардың теріс салдарларының алдын алу үшін.



**1. «СҚО әкімдігінің денсаулық сақтау басқармасы» КММ «Облыстық қан орталығы» ШЖҚ КМК қызметіне қатысты нормативтік-құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.**

Кәсіпорын өз қызметінде Қазақстан Республикасының Конституциясын, «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау жүйесі туралы» Қазақстан Республикасының Кодексін басшылыққа алады. (бұдан әрі - Денсаулық туралы кодекс), Қазақстан Республикасының Еңбек Кодексі, «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының Заңдары, «Мемлекеттік мүлік туралы», «Мемлекеттік сатып алу туралы», «Дәрілік заттарды сатып алуды ұйымдастыру және өткізу қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау министрінің 2023 жылғы 7 маусымдағы № 110 бұйрығымен бекітілген тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі шеңберінде медициналық бұйымдар мен мамандандырылған емдік өнімдерді, тергеу изоляторлары мен қылмыстық-атқару жүйесінің мекемелерінде ұсталатын адамдар үшін медициналық көмектің қосымша бюджет қаражаты есебінен және (немесе) міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру, фармацевтикалық қызметтер жүйесінде», Кәсіпорын Жарғысымен, сондай-ақ ішкі нормативтік құжаттармен.

Жарғыға сәйкес, кәсіпорын қызметінің мәні қан қызметі мәселелері бойынша денсаулық сақтау мекемелеріне әдістемелік, консультациялық және практикалық көмек көрсету болып табылады.

Кәсіпорын қызметінің негізгі мақсаты денсаулық сақтау мекемелерін қан мен оның компоненттерімен және препараттарымен қамтамасыз ету, донорлар мен дайындалған қан компоненттерін зертханалық тестілеу және клиникалық зертханалық диагностика болып табылады.

Көрсетілген мақсатқа қол жеткізу үшін Кәсіпорын мынадай қызмет түрлерін жүзеге асырады:

- донорлық кадрларды жоспарлау және есепке алу;
- денсаулық сақтау органдарымен, қоғамдық ұйымдармен және қорлармен бірлесіп халық арасында донорлықты насихаттау және үгіттеу жөніндегі жұмыстарды жүргізу;
- донорлық консервіленген қанды дайындау, донорлық плазма және цитоферез жүргізу, қан компоненттерін алу;
- қан дайындау жөніндегі жұмысты жетілдіру, қанның жаңа компоненттері мен препараттарын насихаттау және денсаулық сақтау мекемелерінің практикасына енгізу;
- медициналық ұйымдарды қан компоненттерімен және препараттарымен, иммуногематологиялық тестілеу үшін диагностикалық реагенттермен қамтамасыз ету, оларды тасымалдау, сақтау және пайдалану ережелерін бақылау;
- Қан орталығы қызметкерлерінің біліктілігін арттыруды қамтамасыз ету;
- кәсіпорын жүзеге асыратын қан компоненттерін бақылауды жүзеге асыру;
- инфекцияларға (В және С гепатиттері, АИТВ, мерез) зертханалық тестілеуді жүзеге асыру, иммунологиялық, гематологиялық, биохимиялық, иммуногематологиялық және бактериологиялық зерттеулер жүргізу.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау барысында Кәсіпорынның Жарғысы, Кәсіпорын мен оның құрылымдық бөлімшелерінің қызметін реттейтін құқықтық актілер іріктеліп талданды.



Кәсіпорынның заңгері тұрақты негізде Кәсіпорынның және оның құрылымдық бөлімшелерінің жұмысында басшылыққа алынатын нормативтік-құқықтық актілерді өзектілендіруді жүргізеді.

Нормативтік құқықтық актілерді жұмыста уақтылы және тиісінше қолдану мақсатында жаңадан шығарылған, өзгертілген және күші жойылған актілер туралы ақпарат Кәсіпорынның мүдделі қызметкерлерінің назарына жеткізіледі.

Кәсіпорынның қызметін қозғайтын нормаларды, жоғарыда көрсетілген нормативтік құжаттарды талдау сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін немесе сыбайлас жемқорлыққа жағдай туғызатын нормаларды анықтаған жоқ. Аталған актілерге енгізуді, өзгерістер мен толықтыруларды талап ететін қайшылықтар жоқ.

## **2. «СҚО әкімдігінің денсаулық сақтау басқармасы» КММ «Облыстық қан орталығы» ШЖҚ МКК ұйымдастыру-басқару қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.**

2024 жылғы 29 ақпандағы жағдай бойынша Кәсіпорынның штат саны 171,50 бірлікті құрайды. Оның ішінде: дәрігерлік құрам - 20,75, орта медициналық персонал - 47,00, кіші персонал - 22,00, өзге де персонал - 81,75 бірлік. 2023 жылғы 01 шілдеден 2024 жылғы 29 ақпанға дейінгі кезеңде ауысымдылық - 12 бірлік. 2023 жылғы 01 шілдеден 2024 жылғы 29 ақпанға дейінгі кезеңде жұмысқа - 15 бірлік қабылданды. Көрсетілген кезеңде теріс себептер бойынша босатылғандар жоқ.

Ішкі талдаумен қамтылған қызметкерлер атқаратын лауазымына қойылатын біліктілік талаптарына сәйкес келеді.

Медицина қызметкерлері белгіленген мерзімде кадрларды міндетті қайта даярлаудан және біліктілігін арттырудан өтеді. Жаңадан қабылданатын қызметкерлермен жасалатын еңбек шарттарында 3 айға дейінгі сынақ мерзімі белгіленеді, ұзарту болған жоқ.

2023 жылғы 01 шілдеден 2024 жылғы 29 ақпанға дейінгі кезеңде қызметкерлерді тәртіптік жауапкершілікке тарту фактілері болды.

Өз лауазымдық міндеттерін тиісінше орындамағаны үшін 3 ескерту, 2 сөгіс түрінде 5 тәртіптік жаза шығарылды.

Бұрын сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар, қылмыстық әрекеттер жасаған адамдарды жұмысқа қабылдау фактілері, қызметкерлер арасындағы жанжал фактілері тіркелмеген. Талданып отырған кезеңде кәсіпорын қызметкерлерін сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтары үшін тарту фактілері жоқ.

Талданып отырған кезеңде даулы жағдайлар фактісі тіркелген жоқ.

«Кәсіпорынның ұйымдастыру-басқару қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау» бағыты бойынша мүдделер қақтығысы, жақын туыстары атқаратын лауазымға тікелей бағынысты бос лауазымдарға орналасу кезінде аффилиирлену фактілері анықталған жоқ.

Кәсіпорынның бос лауазымдарына орналасуға үміткерлерді іздестіру интернет-ресурста орналастыру арқылы жүзеге асырылады [www.enbek.kz](http://www.enbek.kz).

Талдау жүргізу кезеңінде көрсетілген интернет-ресурс бос лауазымдардың болуы тұрғысынан қаралды.

Бұдан басқа (қажет болған жағдайда) Кәсіпорын басшылығы Кәсіпорынға медицина қызметкерлерін тарту және жұмысқа орналастыру мақсатында Қазақстанның басқа өңірлерінде өткізілетін бос орындар жәрмеңкесіне қатысады.



Қызметкерлердің жеке істерін тексеру кезінде жақын туыстары, жұбайлары атқаратын лауазымға тікелей бағынысты мемлекеттік лауазымға орналасу фактілері анықталған жоқ. Кәсіпорынның қызметкерлері ішкі құқықтық құжаттармен (нұсқаулықтармен, ережелермен, операциялық рәсімдер стандарттарымен және т.б.) таныстырылған.

Мемлекеттік сатып алу бекітілген жоспарға сәйкес веб-портал арқылы бәсекелестік тәсілдермен жүргізіледі. Мемлекеттік сатып алу жоспарында көрсетілетін «Мемлекеттік сатып алу туралы» ҚР Заңына сәйкес жүзеге асыру тәсілін таңдау. Өткізілген және өткізілетін мемлекеттік сатып алу туралы барлық ақпарат мемлекеттік сатып алу веб-порталында қолжетімді және ашық. Мемлекеттік сатып алуды өткізу мерзімдері сақталады, тауарларды жеткізу, жұмыстарды орындау және қызметтерді көрсету үшін көзделген мерзімдер «Мемлекеттік сатып алу туралы» ҚР Заңының талаптарына сәйкес келеді. Әлеуетті өнім берушілер шеңберін шектеу көзделмеген, ақша қаражатын оңтайлы және тиімді жұмсау қағидастары сақталады. Медициналық бұйымдар мен дәрілік заттар да бәсекелестік тәсілдермен сатып алынады.

«СҚО әкімдігінің ДСБ» КММ «Облыстық қан орталығы» ШЖҚ КМК мемлекеттік сатып алу платформасында «Тапсырыс беруші» және «Жеткізуші» рөлінде тіркелген.

ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңына сәйкес 2023 жылғы 01 шілдеден 2024 жылғы 29 ақпанға дейінгі кезеңде 146 шарт жасалды.

Сатып алудың 8 тәсілі:

Негіздемелік келісімді пайдалана отырып, конкурстың екінші кезеңі - 4 шарт,

Баға ұсыныстарын сұрату - 64 шарт

Өткізілмеген сатып алулар бойынша бір көзден - 51 шарт

Бір көзден тікелей шарт жасасу жолымен - 9 шарт

Аукцион (2022 жылдан бастап) - 1 шарт

Электрондық дүкен - 15 шарт

Балдық - рейтингтік жүйені пайдаланатын конкурс - 1 шарт

Біліктілікті алдын ала іріктеумен конкурс - 1 шарт.

Барлық шарттар заңнамада белгіленген мерзімде жасалды, шарттардың орындалуы мемлекеттік сатып алу туралы жасалған шарттарда жазылған мерзімдерге сәйкес қатаң бақыланады.

4 өнім беруші мемлекеттік сатып алуға жосықсыз қатысушылардың тізіліміне енгізілді.

Кәсіпорынның қызметі бюджет және қаржы қаражатын игеруге және бөлуге бағытталмаған. Жарғыға сәйкес, кәсіпорынның қызметі даму жоспарына сәйкес өз табысы есебінен және тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі шеңберінде және (немесе) міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру жүйесінде медициналық қызметтерді сатып алу шарты бойынша қаржыландырылады.

Қосылу шарты ашық қолжетімді және Қордың интернет-ресурсында <https://fms.kz/> «Медициналық қызметтерді сатып алу» - «Қағидалар мен құжаттар» бөлімінде орналастырылған.

**Қорытындылар:** ұйымдық-басқару қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу және НҚА қолдану барысында сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарды жасауға ықпал ететін себептер мен жағдайлар анықталмаған.



Бұдан басқа, «СҚО әкімдігінің ДСБ» КММ «Облыстық қан орталығы» ШЖҚ КМК қызметкерлер арасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл шараларын күшейту бойынша тұрақты және мақсатты жұмыс жүргізілуде.

Ұсынымдар «СҚО әкімдігінің ДСБ» КММ «Облыстық қан орталығы» ШЖҚ КМК сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы заңнаманы іске асыруға бағытталған ұйымдастырушылық және практикалық іс-шаралар жоспарын бекітсін.

«Облыстық қан орталығы» ШЖҚ КМК директоры

Келісілді:

В.В.Дигтяр

Р.Т.Абдрахманова

Т.И. Ширина

К.А.Ошуркова

С.Ю.Шафикова

